



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) 2016/679, (UE) 2018/1724, (UE) 2018/1725, (UE) 2023/2854 și a Directivelor 2002/58/CE, (UE) 2022/2555 și (UE) 2022/2557 în ceea ce privește simplificarea cadrului legislativ în domeniul digital și de abrogare a Regulamentelor (UE) 2018/1807, (UE) 2019/1150, (UE) 2022/868 și a Directivei (UE) 2019/1024 (Regulamentul omnibus în domeniul digital)
COM(2025) 837 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității* anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/85/11.03.2026,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) 2016/679, (UE) 2018/1724, (UE) 2018/1725, (UE) 2023/2854 și a Directivelor 2002/58/CE, (UE) 2022/2555 și (UE) 2022/2557 în ceea ce privește simplificarea cadrului legislativ în domeniul digital și de abrogare a Regulamentelor (UE) 2018/1807, (UE) 2019/1150, (UE) 2022/868 și a Directivei (UE) 2019/1024 (Regulamentul omnibus în domeniul digital) - COM(2025) 837 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României:

(1) Consideră că:

- a) inițiativa legislativă privind simplificarea cadrului normativ în domeniul digital, prin modificarea unor acte legislative existente și abrogarea altora, contribuie la consolidarea ecosistemului european de încredere digitală și la eficientizarea aplicării legislației Uniunii Europene în domeniul digital;
- b) operaționalizarea principiilor de interoperabilitate și schimb transfrontalier securizat de date reprezintă un element esențial pentru dezvoltarea pieței unice digitale și pentru facilitarea interacțiunilor dintre administrațiile publice, mediul de afaceri și cetățeni;
- c) măsurile propuse de Comisia Europeană urmăresc simplificarea cadrului legislativ existent, prin eliminarea suprapunerilor și optimizarea aplicării reglementărilor europene în domeniul digital.

(2) Apreciază că:

- a) inițiativa contribuie la consolidarea ecosistemului european de încredere digitală și la operaționalizarea principiilor de interoperabilitate și schimb securizat de date la nivelul Uniunii Europene;

- b) este necesară clarificarea relației dintre noile instrumente propuse și serviciile de încredere existente, precum și detalierea cerințelor privind interoperabilitatea tehnică și semantică, bazată pe standarde deschise;
- c) simplificarea cadrului legislativ poate contribui la creșterea predictibilității pentru autoritățile publice și operatorii economici, precum și la reducerea sarcinilor administrative.

(3) Subliniază că:

- a) evaluarea impactului asupra autorităților publice naționale este esențială, inclusiv din perspectiva costurilor de implementare și a capacității instituționale necesare pentru aplicarea noilor prevederi;
- b) implementarea noilor instrumente trebuie realizată cu respectarea principiilor privind protecția datelor și securitatea cibernetică, inclusiv prin integrarea acestor cerințe încă din faza de proiectare.

(4) Atrage atenția că:

- a) la nivelul statelor membre sunt în curs discuții privind instituirea punctelor unice de intrare pentru raportarea incidentelor (Single-entry point for incident reporting - SEP) și dezvoltarea unor procese digitale integrate de raportare;
- b) aceste mecanisme trebuie dezvoltate într-un mod coordonat, astfel încât să asigure coerența cu cadrul legislativ european existent și să faciliteze cooperarea între autoritățile competente din statele membre.

Art. 3. - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... martie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, ... martie 2026

Nr.



Parlamentul României
Senat

ROMANIA	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXII/	85
Data	11.03.2026

XXXVII/326/12.03.2026

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) 2016/679, (UE) 2018/1724, (UE) 2018/1725, (UE) 2023/2854 și a Directivelor 2002/58/CE, (UE) 2022/2555 și (UE) 2022/2557 în ceea ce privește simplificarea cadrului legislativ în domeniul digital și de abrogare a Regulamentelor (UE) 2018/1807, (UE) 2019/1150, (UE) 2022/868 și a Directivei (UE) 2019/1024 (Regulamentul omnibus în domeniul digital)

COM(2025) 837 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) 2016/679, (UE) 2018/1724, (UE) 2018/1725, (UE) 2023/2854 și a Directivelor 2002/58/CE, (UE) 2022/2555 și (UE) 2022/2557 în ceea ce privește simplificarea cadrului legislativ în domeniul digital și de abrogare a Regulamentelor (UE) 2018/1807, (UE) 2019/1150, (UE) 2022/868 și a Directivei (UE) 2019/1024 (Regulamentul omnibus în domeniul digital), COM (2025) 837 final.

Dezbaterile au avut loc în ședința din 10 martie 2026. La dezbateri au participat reprezentanți din partea Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere transmise de Autoritatea pentru Digitalizarea României, Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, Ministerul Afacerilor Externe și Serviciul pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate – Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități și Comisia pentru comunicații și tehnologia informației – nu au formulat observații.

Descrierea documentului european

Comisia Europeană și-a reafirmat, prin comunicarea privind „O Europă mai simplă și mai rapidă”, angajamentul de a promova politici inovatoare orientate spre viitor, menite să consolideze competitivitatea Uniunii Europene și să reducă sarcina de reglementare pentru cetățeni, întreprinderi și administrații, menținând totodată standardele ridicate asociate valorilor europene.

În acest context, Comisia a acordat prioritate propunerii de ajustare rapidă a legislației existente, inclusiv a legislației din domeniul digital, pentru a răspunde provocărilor legate de competitivitatea economiei europene.

Propunerea „Digital Omnibus” urmărește simplificarea cadrului legislativ european privind datele, printr-un set de modificări tehnice aduse mai multor acte legislative digitale. Scopul acesteia este de a facilita respectarea normelor de către întreprinderi și consumatori, reducând costurile de conformare și sprijinind competitivitatea economică.

În același timp, propunerea menține obiectivele fundamentale ale cadrului de reglementare și standardele ridicate privind protecția drepturilor fundamentale. În esență, aceasta urmărește consolidarea și simplificarea acquis-ului privind datele, prin gruparea principalelor norme în două instrumente majore: Regulamentul

privind datele (Data Act) și Regulamentul general privind protecția datelor (GDPR), care rămâne cadrul central pentru protecția datelor cu caracter personal. Propunerea face parte din pachetul legislativ „Omnibus” în domeniul digital, fiind însoțită de o propunere de modificare a Regulamentului (UE) 2024/1689 privind inteligența artificială (AI Act).

Principalele modificări propuse vizează:

- eliminarea unor norme devenite redundante, inclusiv abrogarea Regulamentului privind libera circulație a datelor fără caracter personal, ale cărui funcții sunt preluate de Regulamentul privind datele;
- simplificarea normelor privind schimbul de date, prin integrarea unor dispoziții din Regulamentul privind guvernarea datelor în Regulamentul privind datele;
- consolidarea cadrului privind reutilizarea datelor din sectorul public și simplificarea accesului la aceste date, menținând principiile transparenței și accesului echitabil;
- modernizarea normelor privind cookie-urile, prin integrarea acestora în cadrul GDPR și simplificarea mecanismelor de consimțământ pentru utilizatori;
- clarificarea unor dispoziții din GDPR pentru facilitarea conformării și pentru sprijinirea inovării, inclusiv în ceea ce privește pseudonimizarea datelor și notificarea incidentelor de securitate;
- stabilirea unui cadru juridic pentru utilizarea datelor cu caracter personal în dezvoltarea și operarea sistemelor de inteligență artificială, cu respectarea garanțiilor privind protecția datelor;
- simplificarea acquis-ului european privind datele prin consolidarea unor reguli în cadrul Regulamentului privind datele;
- instituirea unui punct unic de intrare pentru raportarea incidentelor de securitate cibernetică, în baza principiului „raportează o dată, distribuie de mai multe ori”, pentru reducerea sarcinilor administrative.

- Potrivit estimărilor Comisiei Europene, aceste măsuri ar putea genera economii de cel puțin 1 miliard de euro anual, precum și economii suplimentare de aproximativ 1 miliard de euro în costuri unice, ceea ce ar conduce la economii totale de aproximativ 5 miliarde de euro până în anul 2029.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- prezenta propunere se întemeiază pe articolele 114 și 16 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, reflectând temeiul juridic al actelor modificate. Temeiul juridic adecvat pentru dispozițiile de modificare a Regulamentului (UE) 2016/679 (Regulamentul general privind protecția datelor) și a Regulamentului (UE) 2018/1725 este articolul 16 din tratat.

Întrucât toate celelalte acte modificate se întemeiază pe articolul 114 din tratat, același temei juridic este, de asemenea, adecvat pentru dispozițiile de modificare corespunzătoare din prezentul regulament;

- **propunerea respectă subsidiaritatea și proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

- **consideră că:**

- inițiativa legislativă privind simplificarea cadrului normativ în domeniul digital, prin modificarea unor acte legislative existente și abrogarea altora, contribuie la consolidarea ecosistemului european de încredere digitală și la eficientizarea aplicării legislației Uniunii Europene în domeniul digital;
- operaționalizarea principiilor de interoperabilitate și schimb transfrontalier securizat de date reprezintă un element esențial pentru dezvoltarea pieței unice

digitale și pentru facilitarea interacțiunilor dintre administrațiile publice, mediul de afaceri și cetățeni;

- măsurile propuse de Comisia Europeană urmăresc simplificarea cadrului legislativ existent, prin eliminarea suprapunerilor și optimizarea aplicării reglementărilor europene în domeniul digital.

- **apreciază că:**

- inițiativa contribuie la consolidarea ecosistemului european de încredere digitală și la operaționalizarea principiilor de interoperabilitate și schimb securizat de date la nivelul Uniunii Europene;
- este necesară clarificarea relației dintre noile instrumente propuse și serviciile de încredere existente, precum și detalierea cerințelor privind interoperabilitatea tehnică și semantică, bazată pe standarde deschise;
- simplificarea cadrului legislativ poate contribui la creșterea predictibilității pentru autoritățile publice și operatorii economici, precum și la reducerea sarcinilor administrative.

- **subliniază că:**

- evaluarea impactului asupra autorităților publice naționale este esențială, inclusiv din perspectiva costurilor de implementare și a capacității instituționale necesare pentru aplicarea noilor prevederi;
- implementarea noilor instrumente trebuie realizată cu respectarea principiilor privind protecția datelor și securitatea cibernetică, inclusiv prin integrarea acestor cerințe încă din faza de proiectare.

- **atrag atenția că:**

- la nivelul statelor membre sunt în curs discuții privind instituirea punctelor unice de intrare pentru raportarea incidentelor (Single-entry point for incident reporting – SEP) și dezvoltarea unor procese digitale integrate de raportare;

- aceste mecanisme trebuie dezvoltate într-un mod coordonat, astfel încât să asigure coerența cu cadrul legislativ european existent și să faciliteze cooperarea între autoritățile competente din statele membre.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea membrilor prezenți, formularea unei OPINII la COM(2025) 837 final.

Comisia pentru Afaceri Europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, prezenta OPINIE, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,

Senator Rodica CUȘNIR

Secretar,

Senator Andrei-Emil Dîrlău